

RADA MIEJSKA
w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

UCHWAŁA NR XVIII/285/16
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 30 marca 2016 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz na uchwałę nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529 z 2014 r. poz. 543 oraz z 2015 r. poz. 658, 1191, 1224, 1269 i 1311) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę na uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz na uchwałę nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie – w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XVIII/285/16

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 30 marca 2016 r.

Odpowiedź na skargę z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz na uchwałę nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej

w Nysie
Uzasadnienie

Wojewódzki Sąd Administracyjny

W Opolu

Ul. Kośnego 70

45-372 Opole

Strona skarżąca:

Strona przeciwna: Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie
Ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Sygn. Akt. II/Og 49/16

Odpowiedź na skargę z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz na uchwałę nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 16 marca 2016 r., za pośrednictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, do strony przeciwnej wpłynęła skarga z dnia 9 marca 2016 r. na uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz na uchwałę Nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie.

Jak wynika z treści skargi skarżąca przedmiotem skargi uczyniła uchwałę nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. oraz uchwałę nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. mocą których Rada Miejska w Nysie, postanowiła odpowiednio:

- uznać skargę na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały,

(uchwała nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r.),

- nie uwzględnić wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia jej interesu prawnego uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia Skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

(uchwała Nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r.)

Wobec tak sformułowanej skargi strona przeciwna wnosi o jej odrzucenie, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. podjęta została na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). Natomiast zaskarżona uchwała nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. podjęta została w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy ustawy o samorządzie gminnym odnoszące się do wezwań do usunięcia naruszenia prawa.

W uzasadnieniu zaskarżonych uchwał wyczerpująco wskazano powody podjętych przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięć.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecnictwem sądów administracyjnych (m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 marca 2013 r., I OSK 318/13, LEX nr 1305299; postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 grudnia 2009 r., II SA/Op 395/09, LEX nr 660386; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 sierpnia 2010 r., II OSK 1578/10, LEX nr 737711) w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, ze zm.). W postanowieniu z dnia 28 października 2008 r. (III SA/Po 357/08, LEX nr 504592) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wskazał, iż „Przepis art. 238 k.p.a. nie przewiduje możliwości wydania przez organ rozpoznający skargę w przedmiocie określonym w art. 227 k.p.a. jakiegokolwiek aktu lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 p.p.s.a. W dziale VIII k.p.a. zawierającym regulacje odnoszące się do postępowania skargowego brak jest również przepisu dopuszczającego możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Konsekwencją powyższego jest uznanie, że w sprawach dotyczących postępowania skargowego, w tym także w sprawie uchwały podjętej na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego.” Tym samym również uchwała Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. podjęta w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. nie podlega kognicji sądu administracyjnego, bowiem do uproszczonego postępowania w zakresie skarg i wniosków (art. 221-256 k.p.a.) nie stosuje się przepisów o sądowej kontroli legalności rozstrzygnięć administracyjnych.

Dodać należy, że kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego, strona przeciwna pragnie podnieść, iż zaskarżona uchwała nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r.

o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.), bowiem uchwała ta dotyczy rozpatrzenia skargi w postępowaniu prowadzonym w trybie przepisów działu VIII k.p.a., a sprawy te nie zostały poddane orzecznictwu sądowoadministracyjnemu, jako że żadna z procedur nie przewiduje dopuszczalności zaskarżenia działań realizowanych w ramach tego postępowania (tak: postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 lipca 2008 r., sygn. akt IV SA/GI 534/08, LEX nr 463961). Także w postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10 (Wspólnota 2010/20/26) wyrażono pogląd, iż „Uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.”.

Także w aktualnym orzecznictwie, w szczególności w postanowieniu z dnia 22 lutego 2016 r. sygn. akt II SA/Op 8/16 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu wskazano, iż w sprawach dotyczących postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, bowiem jest to postępowanie jednoinstancyjne.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż skoro zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (jakim jest zaskarżona uchwała Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. wraz z uzasadnieniem) nie podlega skardze do sądu administracyjnego, a przy tym także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych, to skarga wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, jako nienależąca do właściwości sądu administracyjnego. Dlatego strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga z dnia 9 marca 2016 r. wraz z kopertą,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy:
 - a) uchwała Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie,
 - b) zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi (pismo nr AO.BR.1510.1.2016 z dnia 26 stycznia 2016 r.) wraz z dowodem doręczenia,
 - c) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 29 stycznia 2016 r. skierowane przez ,
 - d) uchwała Nr XVII/233/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVI/226/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie